

**Подпрограмма «Совершенствование социальной
поддержки семьи и детей» Государственной
программы Российской Федерации «Социальная
поддержка граждан»**

**Паспорт подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»
Государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка
граждан»**

<p>Ответственный исполнитель подпрограммы государственной программы</p>	<p>Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации</p>
<p>Участники подпрограммы государственной программы</p>	<p>Министерство экономического развития Российской Федерации Министерство финансов Российской Федерации Министерство образования и науки Российской Федерации Министерство здравоохранения Российской Федерации Федеральная таможенная служба Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Министерство обороны Российской Федерации Министерство внутренних дел Российской Федерации Федеральная служба по труду и занятости Федеральная служба безопасности Российской Федерации Федеральная миграционная служба Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков Федеральная служба исполнения наказаний Федеральное медико-биологическое агентство Министерство культуры Российской Федерации Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Министерство иностранных дел Российской Федерации Министерство юстиции Российской Федерации Министерство спорта Российской Федерации Федеральное агентство по рыболовству Федеральное агентство связи Федеральное агентство воздушного транспорта Федеральное агентство железнодорожного транспорта Федеральное агентство морского и речного транспорта Федеральная служба по интеллектуальной собственности Федеральное агентство по государственным резервам Управление делами Президента Российской Федерации Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Санкт-Петербургский государственный университет" Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова" Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова" Российская академия художеств Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации"</p>

	Федерации"
Программно-целевые инструменты подпрограммы государственной программы	Программно-целевые инструменты в подпрограмме государственной программы не применяются
Цели подпрограммы государственной программы	- обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи, - повышение рождаемости
Задачи подпрограммы государственной программы	- сокращение бедности в семьях с детьми; - снижение семейного неблагополучия, беспризорности и безнадзорности, социального сиротства; - обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; - повышения уровня социального обслуживания детей-инвалидов; - рост рождаемости.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы государственной программы	- доля детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации от общей численности детей, проживающих в субъекте Российской Федерации; - доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; - удельный вес безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних детей в общей численности детей; - доля детей, оздоровленных в рамках мер социальной поддержки в общей численности детей школьного возраста; - удельный вес детей-инвалидов, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания для детей-инвалидов в общей численности детей-инвалидов; - суммарный коэффициент рождаемости.
Этапы и сроки реализации подпрограммы государственной программы	2013- 2020 годы без выделения этапов
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы государственной программы	Объем бюджетных ассигнований подпрограммы государственной программы из средств федерального бюджета составляет всего за период с 2013 по 2020 год 2 547 940 345,34 тыс. рублей в 2013 году из средств федерального бюджета - 336078320,80 тыс. рублей; в 2014 году из средств федерального бюджета - 293 506 406,92 тыс. рублей; в 2015 году из средств федерального бюджета - 307 893 040,20 тыс. рублей; в 2016 году из средств федерального бюджета - 314 167 995,63 тыс. рублей; в 2017 году из средств федерального бюджета - 318563904,67 тыс. рублей; в 2018 году из средств федерального бюджета - 322 108 330,79 тыс. рублей;

	<p>в 2019 году из средств федерального бюджета - 325 950 405,05 тыс. рублей;</p> <p>в 2020 году из средств федерального бюджета - 329 671 941,27 тыс. рублей.</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации подпрограммы государственной программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - повышение уровня жизни семей с детьми; - решение к 2015 году проблемы беспризорности; - преобладание к 2020 году семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей; - расширение охвата отдыхом и оздоровлением детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; - расширение охвата детей-инвалидов социальным обслуживанием; - повышение суммарного коэффициента рождаемости к 2018 году до 1,763.

I. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Социальная поддержка семьи и детей является важным направлением государственной семейной политики.

Основы семейной политики Российской Федерации заложены в начале 90-х годов XX века. Указами Президента Российской Федерации были утверждены важные программные документы, в том числе "Основные направления семейной политики", "Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национальный план действий в интересах детей)", "План действий по улучшению положения детей в Российской Федерации на 2001-2002 годы", "О мерах по социальной поддержке многодетных семей" и др.

Основные принципиальные положения государственной семейной политики Российской Федерации закреплены в Гражданском и Семейном кодексах, федеральных законах "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", "Об опеке и попечительстве", "Об образовании", "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"; "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" и др.

Государственная семейная политика осуществляется путем реализации федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления комплекса различных по направленности и содержанию мероприятий в области охраны здоровья матери и ребенка, образования детей, их духовно-нравственного воспитания, обеспечения занятости родителей, обеспечения семей жильем, организации отдыха и досуга семей с детьми и т.д.

Мероприятия в этих сферах государственной семейной политики реализуются в рамках приоритетных национальных проектов "Здоровье", "Образование", "Жилье"; Государственных программ Российской Федерации*(23), федеральных целевых*(24) и ведомственных целевых программ, региональных программах развития здравоохранения.

Социальная поддержка семьи и детей представляет собой самостоятельное направление государственной семейной политики, реализуемой посредством комплекса специальных правовых, экономических, организационных и иных мер.

Важнейшие правовые нормы, определяющие государственную политику Российской Федерации в отношении социальной поддержки семьи и детей, зафиксированы в Конституции Российской Федерации, установившей, что:

в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства;

материнство и детство, семья находятся под защитой государства;

координация вопросов защиты семьи, материнства, отцовства и детства находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Меры государственной социальной поддержки семьи и детей определены федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами. Важнейшими федеральными законами, непосредственно регулирующими отношения в сфере реализации подпрограммы "Социальная поддержка семьи и детей" являются:

"Семейный кодекс Российской Федерации" от 29 декабря 1995 года N 223-ФЗ;

Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей";

Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей";

Федеральный закон от 28 июля 2010 г. N 241-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о порядке предоставления единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала";

Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве";

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних";

Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

Вышеперечисленными законодательными и изданными в связи с ними иными нормативными правовыми актами разграничены полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и соответствующие расходные обязательства, связанные с предоставлением мер социальной поддержки семьи и детей, а также конкретные меры и формы их представления.

В настоящее время меры социальной поддержки семьи и детей, как на федеральном, так и на региональном уровнях, представляются:

в денежной форме - в виде прямых или косвенных социальных трансфертов;

в натуральной форме - путем предоставления бесплатного питания, в том числе детского, специализированного; путевок на санаторно-курортное лечение по медицинским показаниям; организации отдыха и оздоровления детей; одежды, обуви детям; лекарственных средств и изделий медицинского назначения; технических средств реабилитации детей-инвалидов, не входящих в федеральный перечень, проездных билетов, транспортных средств и пр.;

в форме услуг - транспортных, медицинских, социальных;

в форме морального поощрения, с целью стимулирования укрепления института семьи, многодетности, ведения здорового образа жизни, заботы о здоровье, образовании, физическом, духовном и нравственном развитии детей, полном и гармоничном развитии их личности. Меры морального поощрения при этом, как правило, сочетаются с денежным вознаграждением.

При этом на федеральном уровне основной - как с позиций числа получателей, так и размеров производимых выплат, является денежная форма социальной поддержки семьи и детей.

К мерам социальной поддержки семьи и детей, предоставляемым в денежной форме в виде прямых социальных трансфертов, относящихся к полномочиям Российской Федерации, относятся:

пособие по беременности и родам;

единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

единовременное пособие при рождении ребенка;

ежемесячное пособие гражданам, осуществляющим уход за ребенком до достижения им возраста полутора лет;

единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;

единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

материнский (семейный) капитал.

Характеризуя меры социальной поддержки семьи и детей, предоставляемые в денежной форме в виде прямых социальных трансфертов, относящихся к полномочиям Российской Федерации, следует отметить следующие тенденции.

Расширяется перечень категорий граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки в связи рождением детей.

С 2007 года реализуется программа поддержки семей при рождении вторых или последующих детей в форме материнского (семейного) капитала (далее - МСК), средства которого могут быть использованы на улучшение жилищных условий, получение образования ребенком (детьми), формирование накопительной части трудовой пенсии для женщин.*(25)

С 1 января 2007 г. введено единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью.

С 1 января 2008 года введено единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Рост контингентов получателей ориентирован на решение задач, связанных со стимулированием рождаемости, в том числе за счет рождений вторых и последующих детей, что необходимо для преодоления негативных демографических тенденций, повышением уровня жизни семей с детьми, преодолением социального сиротства, безнадзорности несовершеннолетних.

Ежегодно возрастает численность получателей материнских и семейных пособий в связи с расширением категорий граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки, а также в связи с ростом рождаемости.

Из данных Фонда социального страхования Российской Федерации видна динамика численности получателей мер социальной поддержки в связи с рождением детей.

Наименование пособий	Число получателей, чел.	
	2006 г.	2011 г.
1. Единовременные пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель):	449 448	772 412
подлежащим обязательному социальному страхованию	449 448	772 354
не подлежащим обязательному социальному страхованию	-	58
2. Единовременные пособия при рождении ребенка	1 354 424	1 673 957
работающим женщинам	963 982	1 248 041
неработающим женщинам	390 442	430 916
3. Ежемесячные пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет	10 814 671	3 769 649
лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию		
по уходу за первым ребенком	-	1 180 634
по уходу за вторым и последующими детьми	-	1 041 967
лицам, обучающимся по очной форме обучения	-	-
по уходу за первым ребенком	-	-
по уходу за вторым и последующими детьми	-	-
лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию	-	-

по уходу за первым ребенком	-	758 054
по уходу за вторым и последующими детьми	-	788 994
4. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком в двойном размере до достижения им возраста полутора лет, гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС	19 873	52 795
лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию	19 873	32 612
лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию	-	20 83

Численность лиц, получивших государственный сертификат на МСК, по данным Пенсионного фонда Российской Федерации, возросла с 313,8 тыс. человек в 2007 году до 700,5 тыс. человек в 2011 году. В 2011 году 520,8 тыс. человек (74,3%) уже использовали средства (часть средств) материнского семейного капитала, в т.ч. 97,4% - на улучшение жилищных условий, 2,5% - на получение образования ребенком (детьми), 0,1% - на формирование накопительной части трудовой пенсии. Кроме того, в 2011 году 400,6 тыс. человек получили за счет средств МСК единовременную выплату в размере 12 000 рублей.

Развиваются страховые принципы предоставления материнских и семейных пособий.

С января 2010 года вступил в действие новый механизм выплаты государственных пособий гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию, в соответствии с которым упразднены прямые ограничения максимальных размеров пособий по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком.*(26)

В 2011 г. единовременные пособия на страховых принципах получило 99,9% женщин, вставших на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель); 74,5% женщин, получивших единовременные пособия при рождении ребенка, 58,9% получателей ежемесячных пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. Переход на страховые принципы способствовал повышению размеров государственных пособий гражданам, имеющим детей. Так, размер пособия по беременности и родам у застрахованных женщин возрос с 1500 рублей в 2006 году до 34583 рублей в 2011 году (максимальный размер).

Ежегодно увеличиваются размеры материнских и семейных пособий в результате ежегодной корректировки, с учетом прогнозируемого индекса инфляции*(27), а также вследствие внедрения страховых принципов предоставления.

За 2006-2011 годы в 1,46 раз возросли размеры:

единовременного пособия при рождении ребенка - с 8000 рублей до 11703,13 рублей;

единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, а также пособия по беременности и родам незастрахованным - с 300 до 438 рублей.

С момента введения, за 2007-2011 годы, в 1,46 раз возросли размеры:

ежемесячного пособия незастрахованным гражданам, осуществляющим уход за ребенком по уходу за первым ребенком с 1500,00 до 2194,34 рублей, по уходу за вторым и последующими детьми - с 3000,00 до 4388,67;

единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью - с 8000 до 11703,13 рублей.

За 2008-2011 годы в 1,32 раза увеличились размеры единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву - с 14000 до 18533,134 рублей, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву - с 6000,00 до 7942,77 рублей.

Расширение перечня категорий получателей государственных пособий граждан, имеющих детей, в сочетании с повышением их размеров способствовало решению, по крайней мере, двух задач: повышению денежных доходов семей, в известной мере компенсируя снижение среднедушевых доходов в связи с рождением детей и, в то же время, повышению уровня рождаемости в Российской Федерации.

Виды и размеры предоставляемых в рамках федеральных полномочий материнских и семейных пособий все более тесно увязываются с числом рождаемых детей с целью стимулирования деторождений. Качественно новым шагом в этом направлении явилась мера, предусмотренная Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации" (далее - Указ N 606), которым высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано установить до 1 июля 2012 года нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. Данное решение предусматривает адресный подход к предоставлению новой ежемесячной денежной выплаты, с учетом материального положения семьи и, в то же время носит целевой характер - с позиций стимулирования рождений третьих и последующих детей - что будет способствовать повышению суммарного коэффициента рождаемости, особенно в субъектах Российской Федерации с неблагоприятной демографической ситуацией.

К мерам социальной поддержки семьи и детей, предоставляемым в денежной форме в виде косвенных социальных трансфертов, являющимся полномочием Российской Федерации, относятся налоговые вычеты.*(28)

К мерам социальной поддержки семьи и детей, предоставляемым в денежной форме в виде прямых социальных трансфертов, размер и условия предоставления которых определяется законодательством субъектов Российской Федерации, относятся:

ежемесячное пособие на ребенка до достижения 18 лет;

денежные выплаты в иных формах (компенсации, гранты, субсидии, стипендии, материальная помощь и пр.), представляемые регулярно (ежемесячно, ежегодно) либо единовременно;

региональный материнский семейный капитал.

В соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" гражданам, имеющим детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации выплачивается ежемесячное пособие на ребенка. Ежемесячное пособие на ребенка выплачивается семьям со среднедушевыми доходами ниже прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации.

Средний размер ежемесячного пособия на ребенка, выплачиваемого в субъектах Российской Федерации, относительно невелик и находится в диапазоне 140-350 рублей. В 2011 году региональное ежемесячное пособие на ребенка выплачивалось 6,4 млн. детям

С целью стимулирования многодетности семьям с детьми за счет бюджетов субъектов Российской Федерации представляется региональный материнский семейный капитал (далее - РМСК).

По общему правилу РМСК предоставляется при рождении третьего и последующего детей. Диапазон размеров РМСК в территориальном разрезе значителен - от 30 тыс. рублей в Приморском крае и Тюменской области до 300 тыс. рублей в Ненецком автономном округе и 350 тыс. рублей в Ямало-Ненецком автономном округе. В ряде регионов размер РМСК повышается на каждого последующего ребенка: в Калининградской области он составляет 100 тыс. рублей на 3-4 ребенка, 250 тыс. рублей на пятого ребенка, 1 млн. рублей - при рождении тройни. В Камчатском крае размер РМСК составляет 100 тыс. рублей на третьего ребенка, 150 тыс. рублей - на четвертого ребенка; 200 тыс. рублей - на пятого ребенка, 250 тыс. рублей - на шестого ребенка.

Разновидностью РМСК являются именные накопительные счета (взносы), открываемые на каждого рождаемого ребенка в размере 1000 рублей (Белгородская, Оренбургская области).

Наряду с этими мерами, семьям с детьми в субъектах Российской Федерации предоставляются в различных сочетаниях денежные выплаты в иных формах, способствующих повышению денежных доходов и, на этой основе, уровню и качеству жизни населения. При этом в значительном числе регионов денежные выплаты назначаются и производятся на основе адресного подхода, с учетом объективной нуждаемости семей с детьми по различным критериям:

материальная обеспеченность семьи, учитывающая соотношение среднедушевых доходов семьи с установленной в регионе величиной прожиточного минимума;

многодетность, учитывающая наличие в семьях 4 и более детей;

трудная жизненная ситуация в семье (неполные семьи, семьи, в которых родители являются инвалидами, семьи с детьми-инвалидами и пр.) и пр.

В качестве примера комплекса предоставляемых региональных мер можно привести Красноярский край. Здесь различным категориям семей с детьми в денежной форме предоставляются следующие меры социальной поддержки:

а) меры социальной поддержки многодетным семьям:

30% оплаты жилья и коммунальных услуг в пределах социальной нормы площади жилья, установленной законом края, и (или) нормативов потребления коммунальных услуг, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации;

ежегодное пособие на детей школьного возраста (1192,40 руб.);

ежемесячная компенсация расходов по приобретению единого социального проездного билета или на получение социальной карты для проезда детей школьного возраста из многодетных семей;

региональный материнский (семейный) капитал в размере 100 000 рублей при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей;

предоставление социальных выплат на оплату процентной ставки по кредитам, привлеченным гражданами, имеющими пятерых и более детей на улучшение жилищных условий;

б) меры социальной поддержки родителей в неполных семьях: пособие на детей в размере 300,16 рублей в месяц;

в) меры социальной поддержки семей с детьми-инвалидами:

ежемесячная денежная выплата одному из родителей, законных представителей детей-инвалидов, осуществляющих их воспитание и обучение на дому, в размере 770 рублей на воспитание и обучение одного ребенка-инвалида в возрасте от двух месяцев до восемнадцати лет;

компенсация за приобретенные специальные учебные пособия и литературу в размере фактически понесенных расходов детям-инвалидам, получающим воспитание и обучение в дошкольных, общеобразовательных учреждениях, а также профессиональное образование в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования;

компенсация родительской платы, фактически взимаемой за содержание детей-инвалидов в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях;

компенсация расходов на оплату проезда на междугороднем транспорте - к месту проведения обследования, медико-социальной экспертизы, реабилитации (и обратно) в пределах Российской Федерации;

г) меры социальной поддержки малообеспеченных семей:

пособие на детей из полных семей - 150,08 руб.;

пособие на детей одиноких матерей - 300,16 руб.;

пособие на детей, где родители (одинокий родитель) инвалиды - 300,16 руб.;

пособие на детей военнослужащих по призыву - 225,12 руб.;

пособие на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов - 225,12 руб.;

предоставление адресной материальной помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (максимальный размер для г. Красноярск - 10000 руб., для северных территорий - 15000 руб.);

компенсация стоимости проезда беременным женщинам к месту проведения медицинских консультаций, обследования, лечения, диагностики нарушений развития ребенка, родоразрешения и обратно из семей, среднедушевой доход которых (либо доход беременной женщины) не превышает 1,25 величины прожиточного минимума на душу населения, установленной по соответствующей группе территорий Красноярского края;

д) меры социальной поддержки семей с детьми-инвалидами:

ежемесячная выплата денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря детей, воспитывающихся в замещающих семьях - от 4 452, 00 руб. до 17 386,95 руб. на одного ребенка;

вознаграждения приемному родителю за воспитание одного приемного ребенка - 4 220,80 руб.

К мерам социальной поддержки семьи и детей в денежной форме в виде косвенных социальных трансфертов, определяемым законодательством субъектов Российской Федерации, относятся льготы по оплате жилья и жилищно-коммунальных услуг, по оплате лекарств, изделий медицинского назначения, транспортных расходов и пр.

К мерам социальной поддержки семьи и детей, предоставляемым в натуральной форме, определяемым законодательством субъектов Российской Федерации, относятся: бесплатное предоставление лекарств, изделий медицинского назначения, продуктов питания, одежды и обуви, билетов на проезд общественным транспортом, земельных участков и пр.

Контингенты семьи и детей - получателей мер социальной поддержки в субъектах Российской Федерации определяются конкретными социально-экономическими условиями, уровнем жизни различных социально-демографических категорий населения, особенностями демографической ситуации в регионе. Размер и условия предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми, при прочих условиях предопределяется бюджетными возможностями субъектов Российской Федерации.

Как следствие, в стоимостном выражении уровень предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации дифференцируется в региональном разрезе.

По данным Росстата, в динамике наблюдается устойчивый рост показателей, характеризующих масштабы предоставления семейных и материнских пособий в денежной форме в Российской Федерации в целом. За 2006-2010 годы расходы на выплату семейных и материнских пособий выросли с 12,4 до 17,1% суммы всех расходов на выплату пособий и социальную помощь, оказываемую населению Российской Федерации. При этом удельный вес семейных и материнских пособий за рассматриваемый период в ВВП увеличился с 0,2% до 6,6%, а в объеме денежных доходов населения - с 0,3% до 0,8%.

Помимо мер социальной поддержки семьи и детей в денежной форме, на федеральном и региональном уровнях используются формы морального поощрения.

На федеральном уровне формой морального поощрения является награждение орденом "Родительская слава". Орденом "Родительская слава" награждаются родители (усыновители), состоящие в браке, заключенном в органах записи актов гражданского состояния, либо, в случае неполной семьи, один из родителей (усыновителей), которые воспитывают и (или) воспитали семерых и более детей - граждан Российской Федерации, образуют социально ответственную семью, ведут здоровый образ жизни, обеспечивают надлежащий уровень заботы о здоровье, образовании, физическом, духовном и нравственном развитии детей, полное и гармоничное развитие их личности, подают пример в укреплении института семьи и воспитании детей. При награждении одному из родителей (усыновителей) выплачивается единовременное пособие в 50 тыс. рублей.

В субъектах Российской Федерации также учреждены региональные формы морального поощрения материнства и детства - в виде почетных знаков, медалей, почетных знаков (Республики Татарстан, Тыва, Карачаево-Черкесия, Северная Осетия (Алания), Красноярский и Хабаровский края, Архангельская, Амурская, Амурская, Сахалинская области, Еврейская автономная область и т.д.). Лица, поощряемые в этих формах, получают также и денежные выплаты, размер которых дифференцирован в территориальном разрезе.

Социальная поддержка семей с детьми осуществляется путем организации их социального обслуживания, в том числе, на базе многопрофильных учреждений социального обслуживания населения.

Социальные услуги семьям с детьми в 2011 году предоставлялись 3 295 учреждениями социального обслуживания семьи и детей, в том числе:

- 508 центрами социальной помощи семье и детям;
- 15 центрами психолого-педагогической помощи населению;
- 2 центрами экстренной психологической помощи по телефону;
- 768 социально-реабилитационными центрами для несовершеннолетних;
- 286 социальными приютами для детей и подростков;
- 17 центрами помощи детям, оставшимся без попечения родителей;
- 282 реабилитационными центрами для детей и подростков с ограниченными возможностями;
- 120 кризисными центрами для женщин;
- 142 иными типами учреждений социального обслуживания.

Кроме того, социальные услуги семье и детям предоставлялись в 371 отделениях по работе с семьей и детьми в центрах социального обслуживания населения и в отделениях по работе с семьей и детьми комплексных центров социального обслуживания населения.

Общее количество оказанных социальных услуг семье и детям в условиях стационара в 2011 году составило 157 853 565, в других отделениях - 85 826 378 единиц.

Согласно данным первичного учета органов социальной защиты населения субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2012 года, численность детей, помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних, составила 140586 человек. Из них:

- оставшихся без попечения родителей или законных представителей - 17052 человек;
- проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении - 32994 человек;
- заблудившихся или подкинутых - 482 человек;
- самовольно оставивших семью - 3807 человек;
- самовольно ушедших из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения - 1200 человек;

не имеющих места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию - 1410 человек;

ставших жертвами насилия - 551 человек;

оказавшихся в иной трудной жизненной ситуации - 83238 человек.

Из числа детей, помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних, 1186 человек относятся к категории беспризорных детей.

В 2011 году поставлено на учет в органах социальной защиты населения и учреждениях социального обслуживания населения субъектов Российской Федерации 66518 семей, находящихся в социально опасном положении, насчитывающих в общей сложности 191129 человек, из них 115300 (60%) - детей. Почти половина из указанных семей - 49,3% - являются неполными семьями.

В общем количестве семей, находящихся в социально опасном положении, 12779 семей (19,2%) относятся к категории многодетных.

Жестокое обращение с детьми отмечалось в 2011 году в 1303 семье, поставленной на учет в органы социальной защиты населения. В 828 семьях было совершено насилие, в том числе насилие над 1063 детьми.

Социальная поддержка семей с детьми осуществляется путем обеспечения отдыха и оздоровления детей.

В соответствии с федеральным законодательством с 1 января 2010 года решение вопросов организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Для реализации возложенных полномочий по обеспечению отдыха детей и их оздоровления субъектами Российской Федерации определены уполномоченные органы, ответственные за организацию и проведение детской оздоровительной кампании, сформирована необходимая нормативная правовая база, установлены категории детей, имеющих право на бесплатное и льготное предоставление путевок в учреждения отдыха и оздоровления детей, определены механизмы финансирования мероприятий по отдыху и оздоровлению детей, стоимость путевок, порядок их предоставления и оплаты.

В целях совершенствования организации отдыха и оздоровления детей в 2010-2012 годах на федеральном уровне были осуществлены следующие мероприятия:

принят Федеральный закон от 5 июня 2012 г. N 52-ФЗ "О внесении изменений в статью 28 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" и статьи 6.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", направленный на усиление административной ответственности должностных и юридических лиц за несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, воспитания и обучения;

принято постановление Правительства Российской Федерации от 20 января 2011 г. N 13 "О внесении изменения в перечень видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью", устанавливающее возможность проведения органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора плановых проверок деятельности детских оздоровительных лагерей перед началом каждой смены (ранее указанные проверки осуществлялись один раз перед началом каникул);

разработан и утвержден Комплекс мер, направленный на совершенствование организационного, методического и финансового обеспечения отдыха и оздоровления детей и подростков;

разработано Типовое положение о детском оздоровительном лагере;

разработаны Единые требования к составлению и ведению реестров организаций отдыха и оздоровления детей и Типовая форма паспорта данных организаций.

Финансирование мероприятий по отдыху и оздоровлению детей обеспечивается за счет средств региональных и местных бюджетов, федерального бюджета в части обеспечения софинансирования оздоровительного отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, средств предприятий и родителей.

В 2010 году, объем средств федерального бюджета на софинансирование мер по обеспечению отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, увеличен по сравнению с 2009 годом в три раза и составил 4,1 млрд. рублей.

Начиная с 2011 года в субъекты Российской Федерации на указанные цели направляются средства федерального бюджета в объеме 4,6 млрд. рублей.

В результате реализации данных мероприятий удалось повысить качество отдыха и оздоровления детей и увеличить охват детей, нуждающихся в оздоровлении. Если в 2010 году отдыхом и оздоровлением было охвачено 56,7% от общей численности детей школьного возраста, то в 2011 году - 59,7%. Выраженный оздоровительный эффект в 2011 году отмечен у 85,7% детей, что на 2% выше аналогичного показателя 2010 года.

Предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми способствовало решению ряда задач, в том числе, во взаимодействии с иными мерами государственного регулирования, улучшению демографической ситуации в стране.

С 2006 года в Российской Федерации отмечается устойчивый рост рождаемости. Число рождений выросло за 2006-2011 годы с 1480 до 1797 тыс. детей (на 21,4%). Суммарный коэффициент рождаемости увеличился за 2006-2011 годы с 1,296 до 1,606 (на 23,9%). По данным Фонда социального страхования Российской Федерации (на основании родовых сертификатов) доля вторых и последующих рождений выросла за 2006-2011 годы с 33% до 49,5%.

Младенческая смертность за 2006-2011 годы сократилась на 1,9 тыс. детей (на 12,6%). В 2011 году умерло 13,2 тыс. детей в возрасте до 1 года, тогда как в 2006 году - 15,1 тыс. детей. Коэффициент младенческой смертности снизился с 10,2 на 1000 родившихся живыми в 2006 году до 7,4 на 1000 родившихся живыми в 2011 году (на 27,5%). Достигнут самый низкий показатель младенческой смертности за все время его исчисления.

Естественная убыль населения уменьшилась за 2006-2011 годы в 5,3 раза - с 687 до 129 тыс. человек. Достигнут самый низкий показатель естественной убыли населения за последние 19 лет.

Ожидаемая продолжительность жизни увеличилась за 2006-2011 годы на 3,15 года, в том числе мужчин - на 3,62 года, женщин - на 2,28 года. В 2011 году ожидаемая продолжительность жизни всего населения составила 69,83 лет, мужчин - 64,04 лет, женщин - 75,61 лет.

В рамках реализации комплексных мер по улучшению демографической ситуации в Российской Федерации ведется целенаправленная работа по созданию условий, обеспечивающих право ребенка жить и воспитываться в семье, в том числе по профилактике социального сиротства, развитию различных форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты).

Сформирована нормативная правовая база для организации деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних. Создана система материального стимулирования семейного устройства детей-сирот. Начиная с 2007 года за счет средств федерального бюджета выплачиваются единовременные пособия при передаче ребенка на воспитание в семью. Размер пособия установлен на федеральном уровне и составляет 8 000 рублей, при этом обеспечивается его ежегодная индексация (в 2012 году размер пособия составляет, без учета районных коэффициентов, не менее 12 405,32 рублей).

Во всех субъектах Российской Федерации производятся ежемесячные выплаты на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях (не менее 4 000 рублей) и на вознаграждение приемных родителей (не менее 2 500 рублей). В 2007-2011 годах в федеральном бюджете ежегодно предусматривались субсидии бюджетам

субъектов Российской Федерации на указанные цели в размере 6 174 358 тыс. рублей. Средний размер выплат на содержание одного ребенка, находящегося под опекой, в приемной семье, в 2011 году составил 6 633,03 рублей (на 37% больше, чем в 2007 году), средний размер вознаграждения, причитающегося приемному родителю - 9 009,56 рублей (на 59% больше, чем в 2007 году). Во многих субъектах Российской Федерации установлены дополнительные меры поддержки семей, принимающих на воспитание детей-сирот (далее - замещающие семьи).

Как результат, в данном направлении наметился ряд позитивных тенденций.

За 2006-2011 годы сократилось:

на 35% (с 127 тыс. до 82,2 тыс. детей) - число детей-сирот, выявляемых в течение года;

на 19% (с 62,9 тыс. до 50,8 тыс. человек) - число родителей, лишенных родительских прав;

более чем на 26% (с 52 тыс. до 38,3 тыс. детей) - число детей, у которых родительских прав лишены оба родителя или единственный родитель;

более чем на 24% (с 1770 до 1344 учреждений) - количество государственных и муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот, и более чем на 35% (с 123 тыс. до 79,9 тыс. детей) - численность детей, находящихся в этих учреждениях;

почти на 25% (с 177 тыс. до 126 тыс. детей) - число детей, нуждающихся в устройстве на воспитании в семьи, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее - ГБД);

почти на 48% (с 6,6 тыс. до 3,4 тыс. детей) - число детей, передаваемых на усыновление иностранным гражданам.

В то же время, несмотря на достигнутые позитивные результаты, нерешенным остается ряд проблем в семьях с детьми.

Сохраняется проблема бедности среди семей с детьми. По данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств Росстата, за 2006-2011 гг. доля домашних хозяйств, имеющих детей в возрасте до 16 лет в общем числе малоимущих домашних хозяйств увеличилась с 48,8 до 59,7%, в том числе с одним ребенком - с 29,9 до 32,7%; с двумя детьми - с 15,2 до 20,6%, с тремя и более детьми - с 3,7 до 6,5%.

Для многодетных семей и неполных семей характерны наивысшие уровни риска и глубины бедности. Располагаемые ресурсы в домохозяйствах, имеющих одного ребенка в возрасте до 16 лет, в 2011 году составили в среднем на одного члена домохозяйства 15182,5 рублей в месяц, что в 2,3 раза выше, чем в домохозяйствах с четырьмя детьми и более*(29). Располагаемые среднедушевые ресурсы в семьях с четырьмя и более детьми (6617,2 рубля в месяц) в 2011 году составили 40,2% от уровня располагаемых ресурсов по всем домохозяйствам.

Уровень потребительских расходов в домохозяйствах с одним ребенком составил в 2011 году 10395,7 рублей на человека в месяц, что в 2,7 раза выше, чем в домохозяйствах с четырьмя детьми и более.

Сохраняются неблагоприятные явления в области семейно-детских отношений.

Большинство (до 80% и более) выявляемых детей-сирот составляют дети, лишившиеся родительского попечения по "социальным" причинам. Остается высокой численность детей, родители которых лишены родительских прав или ограничены в родительских правах. Только в 2011 году более 50 тыс. граждан были лишены родительских прав.

Несмотря на позитивную динамику семейного устройства детей-сирот, на учете в ГБД находятся сведения о 126 тыс. детей, которые могут быть устроены в семьи. Актуальными остаются такие проблемы, как отказ от детей, принятых на воспитание в замещающие семьи, и возвращение их в детские дома, случаи жестокого обращения с приемными детьми.

Сохраняются, хотя и имеют тенденцию к снижению некоторые иные проявления социального и физического неблагополучия в семьях с детьми - младенческая смертность, детская инвалидность, алкоголизм, наркомания, суициды и др. Сокращение масштабов и уровней их проявления предполагает необходимость осуществления дополнительных мер правового и организационного характера, в том числе профилактических.

Основные мероприятия, направленные на увеличение рождаемости, стабилизацию численности населения будут реализовываться в рамках приоритетного национального проекта "Здоровье", предусматривающего реализацию активных мер по снижению смертности населения, прежде всего в трудоспособном возрасте, а также по существенному улучшению общего и репродуктивного здоровья, особенно подрастающего поколения.

Экономическое и социальное положение семей с детьми будет предопределяться параметрами социально-экономического развития страны и ее регионов. Решение основных проблем семей с детьми возможно при эффективном взаимодействии всех социальных институтов и отраслей социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, физическая культура и спорт, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство и др.), в том числе, в рамках реализации профильных, упоминаемых выше приоритетных национальных проектов, Государственных программ Российской Федерации.

Прогноз развития ситуации в сфере реализации подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" на период 2012 - 2020 годы базируется на показателях демографического развития, приведенных в "Сценарных условиях долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года" (Минэкономразвития России, апрель 2012 г.) (далее - Сценарные условия), демографического прогноза Росстата до 2030 года*(30), а также данных Росстата, характеризующих динамику брачности, разводимости и состояния населения Российской Федерации в браке.

1. В прогнозируемом периоде ожидается рост численности населения моложе трудоспособного возраста. В соответствии со Сценарными условиями, за 2012 - 2020 годы численность населения моложе трудоспособного возраста возрастет при форсированном варианте - с 23,7 до 27,4 млн. человек за год; при вариантах Inn, En - с 23,7 до 26,3 млн. человек за год.

Согласно демографического прогноза Росстата, за 2012-2020 годы численность населения моложе трудоспособного возраста возрастет, по состоянию на начало года:

по низкому варианту прогноза - с 23,2 до 23,3 млн. человек;

по среднему варианту прогноза - с 23,5 до 25,9 млн. человек;

по высокому варианту прогноза - с 23,7 до 27,7 млн. человек.

2. В прогнозируемом периоде ожидается рост суммарного коэффициента рождаемости.

В соответствии со Сценарными условиям, за 2012 - 2020 годы суммарный коэффициент рождаемости увеличится при форсированном варианте - с 1,621 до 1,815; при вариантах Inn, En - с 1,597 до 1,616.

3. С учетом тенденций, сложившихся за период 2001-2009 гг., в прогнозируемом периоде (2012-2020 гг.) можно ожидать дальнейшего роста числа семей, в т.ч. вследствие роста брачности населения и сокращения разводимости. Так, за 2001-2009 гг. число браков в Российской Федерации выросло с 1001,6 тысяч до 1199,4 тысяч, число разводов, наоборот, сократилось, с 763,4 до 699,4 тысяч. Число разводов на 1000 браков сократилось с 762 в 2001 году до 583 в 2009 году. Число браков на 1000 населения возросло с 6,9 в 2001 году до 8,5 в 2009 году; число разводов на 1000 населения сократилось с 5,3 в 2001 году до 4,9 в 2009 году.*(31)

Согласно данным Всероссийской переписи населения 2010 г. 96,8% мужчин и 96,9% женщин в возрасте 16 лет и старше состоят в браке.*(32)

Динамика такого рода позволяет предположить, что в прогнозируемом периоде, в сочетании с сохранением ряда негативных социальных явлений (бедность, инвалидность и пр.) потребности семей и детей в мерах социальной поддержки не только не сократятся, но, наоборот, возрастут, что учитывается в рамках мероприятий подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Госпрограммы, в том числе в части их финансового обеспечения.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых результатов, обобщенная характеристика основных мероприятий

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р, Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. N 1351, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года N 537, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации", а также иными стратегическими документами основными приоритетами направления государственной политики в отношении социальной поддержки семьи и детей определены следующие:

повышение уровня рождаемости (в том числе за счет рождения в семьях второго и последующих детей):

укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, семейного воспитания;

развитие системы поддержки семьи в связи с рождением и воспитанием детей, обеспечение государственной материальной поддержки семей, имеющих детей;

поддержка семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства, обеспечение защиты прав и законных интересов детей.

Указанные приоритеты направлены на преодоление негативных демографических тенденций, стабилизацию численности населения и создание условий для ее роста, повышение качества жизни населения.

С учетом программных целей Правительства Российской Федерации определена цель подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Госпрограммы - обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи, стимулирование рождаемости.

Показатели достижения цели:

1). Суммарный коэффициент рождаемости.

Показатель позволяет определить среднее количество детей, которое может быть рождено одной женщиной на протяжении всего репродуктивного периода (от 15 до 49 лет) при сохранении по возрастной рождаемости в календарном году.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации", предполагается обеспечить повышение к 2018 году суммарного коэффициента рождаемости до 1,753.

Данный показатель позволяет в интегрированном виде в динамике, на основе данных официальной статистической отчетности, оценивать результаты реализации комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня и качества жизни семей с детьми, создание благоприятных условий для развития и воспитания детей, предупреждения социального неблагополучия и социального сиротства, достижение цели и решения задач подпрограммы.

Повышение значений показателя обеспечивается за счет реализации в Российской Федерации мероприятий по стимулированию многодетности, финансируемых из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Показатель рассчитывается в целом по Российской Федерации и в разрезе субъектов Российской Федерации.

Исходная информация для расчета данного показателя разрабатывается ежегодно федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации.

Значения показателя по годам реализации Госпрограммы приведены в Таблице 1.

2). Доля детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации от общей численности детей, проживающих в субъекте Российской Федерации.

Показатель характеризует уровень бедности детей в отчетном году в субъекте Российской Федерации.

Показатель позволяет в динамике оценивать результаты реализации мероприятий, проводимых в субъектах Российской Федерации, направленных на снижение уровня бедности детей.

Определяется как отношение численности детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации в отчетном году, к общей численности детей, проживающих в субъекте Российской Федерации в отчетном году.

Показатель в целом по Российской Федерации определяется как среднее значение показателей по субъектам Российской Федерации.

Снижение значений показателя в период реализации Госпрограммы обеспечивается за счет реализации в субъектах Российской Федерации мероприятий, направленных на повышение уровней социально-экономического развития регионов, мероприятий по материальной поддержке малообеспеченных групп населения, в том числе в рамках индексации социальных выплат, реализации программ адресной социальной поддержки, дополнительной социальной помощи отдельным категориям граждан за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, а также организации выплаты и индексации с учетом инфляции государственных пособий, выплачиваемых семьям с детьми из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Показатель определяется по формуле:

$V/A*100\%$, где:

A - общая численность детей, проживающих в субъекте Российской Федерации в отчетном году, человек;

B - численность детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации в отчетном году, человек.

Показатель рассчитывается ежегодно на основе ежеквартальных данных обследования бюджетов домохозяйств и информации о величине прожиточного минимума в соответствующем отчетном квартале, публикуемой через 3-6 месяцев после истечения квартала, а также годовых данных демографической статистики в разрезе каждого субъекта Российской Федерации и в целом по Российской Федерации - как среднее значение по всем субъектам Российской Федерации.

Исходная информация для расчета данного показателя разрабатывается ежегодно федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации.

Значения показателя по годам реализации Госпрограммы приведены в Таблице 1.

3). Доля детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей, оставшихся без попечения родителей.

Показатель позволяет оценивать уровень организации работы по снижению социального сиротства в субъекте Российской Федерации в отчетном году.

Динамика показателя характеризует результаты мероприятий, проводимых в субъектах Российской Федерации, направленных на снижение социального сиротства, посредством передачи детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи в различных формах.

Показатель рассчитывается как отношение общего количества детей, оставшихся без попечения родителей, включая детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях граждан (усыновленных, находящихся под опекой, попечительством, в приемных семьях, в других формах семейного устройства) в отчетном году в субъекте Российской Федерации, к общему количеству выявленных и учтенных детей, оставшихся без попечения родителей, включая детей-сирот, в отчетном году в субъекте Российской Федерации.

Показатель в целом по Российской Федерации определяется как среднее значение показателей по субъектам Российской Федерации.

Рост значений показателя обеспечивается в период реализации Госпрограммы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, направляемых на финансирование мероприятий по снижению социального сиротства.

Показатель определяется по формуле: #

А - общее количество выявленных и учтенных детей, оставшихся без попечения родителей, включая детей-сирот, в отчетном году в субъекте Российской Федерации человек;

В - общее количество детей, оставшихся без попечения родителей, включая детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях граждан (усыновленных, находящихся под опекой, попечительством, в приемных семьях, в других формах семейного устройства) в отчетном году в субъекте Российской Федерации, человек.

Источники исходных данных - данные Росстата, годовая форма N 103-РИК "Сведения о выявлении и устройстве детей и подростков, оставшихся без попечения родителей", утвержденная приказом Росстата от 20 июля 2011 г. N 329 "Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством образования и науки Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью образовательных учреждений".

Значения показателя по годам реализации Госпрограммы приведены в Таблице 1.

4). Удельный вес безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних детей в общей численности детей в субъектах Российской Федерации".

Показатель характеризует уровень безнадзорности и беспризорности в субъекте Российской Федерации в отчетном году, в динамике позволяет оценивать результаты реализации проводимых субъектами Российской Федерации мероприятий по снижению безнадзорности и беспризорности.

Определяется как отношение числа безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, находящихся в учреждениях социальной реабилитации для несовершеннолетних в субъекте Российской Федерации в отчетном году, к общей численности детей в возрасте до 18 лет в субъекте Российской Федерации в отчетном году.

Показатель в целом по Российской Федерации определяется как среднее значение показателей по субъектам Российской Федерации.

Снижение значения данного показателя в период реализации Госпрограммы обеспечивается за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, направляемых на финансирование мероприятий по снижению безнадзорности и беспризорности.

Показатель определяется по формуле:

$V/A \cdot 100\%$, где:

А - общая численность детей в возрасте до 18 лет в субъекте Российской Федерации в отчетном году, человек;

В - число безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, находящихся в учреждениях социальной реабилитации для несовершеннолетних в субъекте Российской Федерации в отчетном году, человек.

Источники исходных данных - данные Росстата, годовая форма N 1-ДЕТИ (соц) "Сведения о численности беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних, помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации", утвержденная приказом Росстата от 1 апреля 2005 г. N 25 "Об утверждении статистического инструментария для организации статистического наблюдения за беспризорными и безнадзорными несовершеннолетними".

Значения показателя по годам реализации Госпрограммы приведены в Таблице 1.

5). Доля детей, оздоровленных в рамках мер социальной поддержки в общей численности детей школьного возраста.

Показатель характеризует уровень охвата детей отдыхом и оздоровлением, позволяет в динамике оценить результаты реализации мероприятий, направленных на решения задачи обеспечения отдыха и оздоровления детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Определяется как отношение число детей, отдохнувших в детских оздоровительных учреждениях (лагерях) в субъекте Российской Федерации в отчетном году, к общей численности детей в возрасте до 18 лет в субъекте Российской Федерации в отчетном году.

Показатель в целом по Российской Федерации определяется как среднее значение показателей по субъектам Российской Федерации.

Рост значений показателя в период реализации Госпрограммы обеспечивается за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, направляемых на организацию отдыха и оздоровления детей, а также за счет софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Показатель определяется по формуле:

$V/A*100\%$, где:

А - общая численность детей в возрасте до 18 лет в субъекте Российской Федерации, человек;

В - число детей, отдохнувших в детских оздоровительных учреждениях (лагерях) в субъекте Российской Федерации, человек.

Источники исходных данных - данные Росстата, годовая форма N 1-ОЛ "Сведения о детском оздоровительном учреждении (лагере)", утвержденная приказом Росстата от 16 мая 2011 г. N 239 "Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью детских оздоровительных учреждений (лагерей)".

Значения показателя по годам реализации Госпрограммы приведены в Таблице 1.

б) Удельный вес детей-инвалидов, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания для детей-инвалидов в общей численности детей-инвалидов.

Показатель характеризует уровень охвата детей-инвалидов мероприятиями по социально-медицинской, социально-педагогической, социально-психологической, социально-трудовой реабилитации, осуществляемой в рамках социального обслуживания учреждениями социального обслуживания для детей инвалидов в отчетном году, позволяет в динамике оценивать результаты реализации мероприятий, направленных на решение задачи реабилитации детей-инвалидов.

Определяется как отношение числа детей-инвалидов, обслуженных за год учреждениями социального обслуживания семей и детей органа социальной защиты

населения субъекта Российской Федерации, к общей численности детей-инвалидов в субъекте Российской Федерации, которым в отчетном году установлена ежемесячная денежная выплата.

Показатель в целом по Российской Федерации определяется как среднее значение показателей по субъектам Российской Федерации.

Рост значений показателя в период реализации Госпрограммы обеспечивается за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, направляемых на организацию социального обслуживания детей инвалидов в учреждениях социального обслуживания населения субъектов Российской Федерации.

Показатель определяется по формуле:

$V/A*100\%$, где:

А - общая численность детей-инвалидов в субъекте Российской Федерации, которым в отчетном году установлена ежемесячная денежная выплата, человек;

В - число детей-инвалидов, обслуженных учреждениями социального обслуживания семей и детей органа социальной защиты населения субъекта Российской Федерации в отчетном году, человек.

Источники исходных данных - данные годовая форма N 1-СД "Отчет территориальных учреждений социального обслуживания семьи и детей Российской Федерации", утвержденная приказом Минздравсоцразвития России от 23 ноября 2005 г. "О мониторинге ситуации в сфере здравоохранения и социальной защиты населения, связанной с разграничением полномочий между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации""; данные Пенсионного фонда Российской Федерации о численности граждан, включенных в федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

Значения показателя по годам реализации Госпрограммы приведены в Таблице 1.

Достижение цели подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Госпрограммы должно быть обеспечено посредством решения следующих задач:

сокращение бедности в семьях с детьми;

снижение семейного неблагополучия, беспризорности и безнадзорности, социального сиротства;

обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

повышения уровня социального обслуживания детей-инвалидов;

рост рождаемости.

Повышение уровня и качества жизни семей с детьми требует проведения комплексной государственной политики, обеспечивающей доступ к приемлемому уровню жизни на различных этапах жизненного цикла семьи и направленной на рост доходов семьи, совершенствование механизмов государственной социальной поддержки семей с детьми, женщин и детей, а также изменение отношения к семье, семейным ценностям.

В рамках решения поставленных задач на федеральном уровне будут реализованы следующие мероприятия:

совершенствование нормативной правовой базы по выплате государственных пособий семьям с детьми, предоставлению дополнительных мер государственной поддержки семьям, имеющим детей, в том числе:

- порядка выплаты единовременного денежного поощрения одному из родителей (усыновителей) при награждении орденом "Родительская слава" и предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации

Федерации на выплату единовременного денежного поощрения лицам, награжденным орденом "Родительская слава";

- порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат нетрудоустроенным женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, уволенным в связи с ликвидацией организации;

- порядка предоставления из федерального бюджета субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений, в том числе создание межведомственного банка данных о безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних на региональном уровне с последующим представлением на федеральный и ведение единой статистической отчетности;

- организация предоставления денежных выплат и пособий гражданам, имеющим детей, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, материнского (семейного) капитала;

- софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;

- реализация мероприятий, направленных на введение в субъектах Российской Федерации социальных контрактов при оказании государственной социальной помощи малоимущим гражданам для повышения доходов нуждающихся семей с детьми;

- обеспечение подготовки и сопровождения замещающих семей, в том числе создание в каждом субъекте Российской Федерации служб профилактики социального сиротства и содействия семейному устройству детей-сирот, и организационно-методическая поддержка их деятельности;

- софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- разработка и реализация комплекса мер по оказанию поддержки детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

- развитие системы учреждений, оказывающих консультативную и психологическую поддержку семьям;

- совершенствование системы статистического учета беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних.

Предстоит обеспечить дальнейшее развитие институциональных преобразований учреждений социального обслуживания семьи и детей, законодательное закрепление равного доступа к бюджетным ресурсам организаций всех форм собственности, работающих в сфере социального обслуживания семьи и детей.

Оптимизация сети учреждений социального обслуживания семьи и детей будет направлена на создание многопрофильных учреждений, предоставляющих широкий спектр социальных услуг социальной, медицинской, психолого-педагогической и трудовой направленности, обеспечивающих социальное сопровождение семей с детьми и детей, которые могут попасть или уже попали в трудную жизненную ситуацию.

Комплекс мер по оказанию поддержки детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, будет направлен на:

- разработку, апробацию и распространение новых методик и технологий, направленных на сокращение детского и семейного неблагополучия, оказание помощи детям и семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации;

- развитие социально-психологической помощи детям, профилактику суицида у детей;

развитие межведомственной и межсекторной координации в решении проблем детского неблагополучия, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации;

внедрение успешных моделей социальной работы с семьями с детьми и детьми на местном уровне (созданию реальной сети безопасности для ребенка), включая развитие службы социального сопровождения и "участковой социальной службы";

продвижение программно-целевого подхода в решении задач по улучшению положения детей;

содействие сокращению региональных различий в уровне и качестве социальной работы с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации путем размещения в средствах массовой информации публикаций, в сети Интернет о передовом опыте, накопленном в субъектах Российской Федерации, проведения конференций, "круглых столов" и пр.;

профилактика бедности семей с детьми и детской бедности, иных форм социального и физического неблагополучия семей и детей;

усиление взаимодействия с некоммерческими, коммерческими организациями, координации работы и объединению ресурсов для осуществления мероприятий и социальных проектов по поддержке детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

содействие формированию в обществе нетерпимого отношения к любым формам жестокого обращения с детьми и дружественной социальной среды для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

содействие обучению и повышению квалификации специалистов, непосредственно работающих с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе психологов, социальных педагогов и социальных работников;

внедрение форм и методов работы, способствующих преодолению изолированности детей-инвалидов и их социальной интеграции;

поддержка постинтернатного сопровождения выпускников интернатных учреждений (детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов);

поддержка становления и укрепления профессиональных сообществ специалистов, оказывающих помощь детям и семьям в трудных жизненных ситуациях;

поддержка разработки и внедрения информационных технологий для достижения целей программ (создание сайтов, программного обеспечения, ведение банков данных и т.п.);

проведение общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми.

Реализация перечисленных мероприятий повысит эффективность мер социальной поддержки с точки зрения снижения бедности, увеличит вклад социальных выплат в сокращение уровня бедности и дефицита дохода среди семей с детьми, относящихся к категории бедных семей, позволит смягчить снижение уровня жизни семьи в результате рождения детей, создать благоприятные условия для рождения второго и последующих детей.

Решение поставленных задач будет способствовать:

поддержанию традиции уважительного и бережного отношения к родителям, укреплению института семьи;

воспитанию нетерпимого отношения к жестокому обращению с детьми;

обеспечению полного возврата к месту постоянного пребывания детей, самовольно ушедших из семей, детских домов, учебно-воспитательных и иных детских учреждений.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Госпрограммы:

повышение уровня жизни семей с детьми;

решение к 2015 году проблемы беспризорности;

преобладание к 2020 году семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

расширение охвата отдыхом и оздоровлением детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

расширение охвата детей-инвалидов социальным обслуживанием;

повышение суммарного коэффициента рождаемости к 2018 году до 1,753.

В ходе реализации подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Госпрограммы будет производиться корректировка параметров и плана реализации Госпрограмм в рамках бюджетного процесса, с учетом тенденций демографического и социально-экономического развития страны.

III. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования в сфере реализации подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"

В соответствии с положениями Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, развитие мер государственного регулирования в сфере социальной поддержки семьи и детей направлено на:

развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей;

создание механизмов оказания дополнительной поддержки неполным семьям с детьми и многодетным семьям с низкими доходами, семьям, принимающим на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

применение преимущественно семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

укрепление системы профилактики беспризорности и безнадзорности, консолидация действий федеральных, региональных и местных социальных институтов, направленных на решение данной проблемы;

повышение эффективности и доступности сети социальных служб, деятельность которых связана с профилактикой семейного неблагополучия и предоставлением социальной и психологической поддержки детям из семей, находящихся в социально опасном положении, и дезадаптированным детям.

К мерам государственного регулирования в области социальной поддержки семьи и детей, относятся налоговые вычеты.

Налоговые вычеты распространяются на родителя, супруга (супругу) родителя, усыновителя, опекуна, попечителя, приемного родителя, супруга (супругу) приемного родителя, на обеспечении которых находится ребенок.

С 1 января 2012 года размер налогового вычета составляет:

1 400 рублей - на первого ребенка;

1 400 рублей - на второго ребенка;

3 000 рублей - на третьего и каждого последующего ребенка;

3 000 рублей - на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом, или учащимся очной формы обучения, если ребенок инвалид I или II группы в возрасте до 24 лет является аспирантом, ординатором, интерном, студентом.

Налоговый вычет производится на каждого ребенка в возрасте до 18 лет, а также на каждого учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента, курсанта в возрасте до 24 лет.

Налоговый вычет предоставляется в двойном размере единственному родителю (приемному родителю), усыновителю, опекуну, попечителю. Налоговый вычет может предоставляться в двойном размере одному из родителей (приемных родителей) по их выбору на основании заявления об отказе одного из родителей (приемных родителей) от получения налогового вычета. ^{*(33)}

Налогоплательщики имеют также право на социальный налоговый вычет на расходы, связанные с обучением ребенка, лечением детей в медицинских учреждениях, включая расходы на лекарства, прописанные врачом, и взносы по договорам добровольного медицинского страхования.

Перечень мер правового регулирования представлен в Таблице 4.

IV. Прогноз сводных показателей государственных заданий в сфере реализации подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" (при оказании федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках государственной программы)

В рамках подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Госпрограммы выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) не предусматривается*(34).

V. Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"

В субъектах Российской Федерации разработаны региональные демографические программы, направленные на улучшение демографической ситуации, учитывающие специфику каждого региона (долю сельского населения, сложившуюся модель семьи, обычаи и традиции) и согласованные с реализуемыми мероприятиями приоритетных национальных проектов в сфере образования, здравоохранения, жилищной политики и сельского хозяйства.

При разработке указанных программ первоочередное внимание уделялось наиболее острым проблемам народонаселения, характерным для конкретного субъекта Российской Федерации.

В рамках решения поставленных задач субъектами Российской Федерации будут реализованы мероприятия по следующим направлениям:

1. Разработка, утверждение и последующая реализация, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы", региональных стратегий (программ) действий в интересах детей.

2. Совершенствование нормативной правовой базы по выплате государственных пособий семьям с детьми, предоставлению дополнительных мер государственной поддержки семьям, имеющим детей.

3. Реализация мер, направленных на стимулирование рождений вторых, третьих и последующих детей, поддержке многодетных семей.

Меры включают, прежде всего:

предоставление регионального материнского (семейного) капитала, финансируемого за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

бесплатное предоставление семьям с тремя и более детьми земельных участков, в том числе для жилищного строительства;

введение ежемесячной денежной выплаты на третьего и последующих детей до достижения ими возраста 3-х лет в размере прожиточного минимума ребенка (в целях обеспечения адресности ежемесячной денежной выплаты предполагается назначать ее семьям со среднедушевым доходом ниже среднего уровня по субъекту Российской Федерации);

расширение в субъектах Российской Федерации масштабов применения технологии социальных контрактов при оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям с детьми, с целью повышения их доходов.

4. Реализация мер, направленных на семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

обеспечение подготовки и сопровождения замещающих семей, в том числе создание в каждом субъекте Российской Федерации служб профилактики социального сиротства и содействия семейному устройству детей-сирот, и организационно-методическая поддержка их деятельности.

развитие сети организаций, осуществляющих деятельность по профилактике социального сиротства, содействию семейному устройству детей-сирот;

совершенствование системы мер социальной поддержки замещающих семей;

формирование в обществе позитивного восприятия института семейного устройства детей-сирот;

расширение доступа граждан к информации о детях, которые могут быть устроены на воспитание в семьи.

5. Реализация мер, направленных на обеспечение совмещения родительских и семейных обязанностей.

В целях создания для женщин, выходящих из отпуска по уходу за ребенком условий, способствующих их возвращению к трудовой деятельности, будет продолжена организация их профессиональной подготовки и переподготовки профессиям, востребованным на рынке труда. Будут осуществляться мероприятия, направленные на содействие занятости многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов.

6. Обеспечение деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений.

7. Профилактика социального и физического неблагополучия в семьях с детьми.

VI. Информация об участии общественных организаций, государственных внебюджетных фондов и иных организаций в реализации подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"

В реализации подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Госпрограммы принимают участие Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации.

Для решения задачи предупреждения семейного неблагополучия и профилактики социального сиротства осуществляет деятельность Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее - Фонд).

Приоритетными направлениями деятельности Фонда являются:

профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, включая профилактику жестокого обращения с детьми, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

социальная поддержка семей с детьми-инвалидами для обеспечения максимально возможного развития таких детей в условиях семейного воспитания, их социализации, подготовки к самостоятельной жизни и интеграции в общество;

социальная реабилитация детей, находящихся в конфликте с законом (совершивших правонарушения и преступления), профилактика безнадзорности и беспризорности детей, преступности несовершеннолетних, в том числе повторной.

По указанным приоритетным направлениям Фондом сформированы и осуществляются программы, которые реализуются путем конкурсного отбора и последующего софинансирования региональных программ, соответствующих заданным Фондом направлениям, целям и формам работы.

На реализацию программ Фонда ежегодно в установленном порядке из федерального бюджета выделяются субсидии.

Основанием для предоставления субсидии является соглашение, заключаемое между Министерством труда и социальной защиты населения Российской Федерации и Фондом. Для реализации мероприятий программ Фонда привлекаются также благотворительные средства.

В рамках подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Госпрограммы в объеме межбюджетных трансфертов бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации на исполнение полномочий Российской Федерации в сфере социальной политики предусматриваются бюджетные ассигнования по следующим основным направлениям:

на выплату пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию, на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

на выплату пособий по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий;

на выплату пособий при рождении ребенка гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию, на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

на выплату единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности (полномочий) физическими лицами в установленном порядке;

на выплату пособий по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности (полномочий) физическими лицами в установленном порядке;

на выплату пособий по беременности и родам отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов;

на выплату пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний;

на оплату четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами.

В рамках подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Госпрограммы Пенсионный фонд Российской Федерации будет выполнять государственные функции по администрированию и выплате материнского (семейного) капитала.

В реализации мероприятий подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Госпрограммы, связанных с выплатами по социальному обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных образовательных учреждениях начального, среднего, профессионального образования и высшего профессионального образования, участвуют пять федеральных государственных бюджетных образовательных учреждений:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Санкт-Петербургский государственный университет";

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова";

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова";

Российская академия художеств;

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации".

VII. Информация по ресурсному обеспечению подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей"" Государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Госпрограммы составляет всего за период с 2013 по 2020 гг. 11 046 069 064,44 тыс. рублей

в 2013 году - 1 419 229 830,10 тыс. рублей, в том числе:
из средств федерального бюджета - 336078320,80 тыс. рублей;
из средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - 864 537 460,00 тыс. рублей,
из средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации - 218 614 049,30 тыс. рублей (прогнозная оценка);

в 2014 году - 1 274 751 025,92 тыс. рублей, в том числе:
из средств федерального бюджета - 293 506 406,92 тыс. рублей;
из средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - 746 258 850,00 тыс. рублей,
из средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации - 234 985 769,00 тыс. рублей (прогнозная оценка);

в 2015 году - 1 307 970 710,90 тыс. рублей, в том числе:
из средств федерального бюджета - 307 893 040,20 тыс. рублей;
из средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - 746 258 850,00 тыс. рублей,
из средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации - 253 818 820,70 тыс. рублей (прогнозная оценка);

в 2016 году - 1 340 332 340,23 тыс. рублей, в том числе:
из средств федерального бюджета - 314 167 995,63 тыс. рублей;
из средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - 746 258 850,00 тыс. рублей,
из средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации - 279 905 494,60 тыс. рублей (прогнозная оценка);

в 2017 году - 1 373 147 732,77 тыс. рублей, в том числе:
из средств федерального бюджета - 318563904,67 тыс. рублей;
из средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - 746 258 850,00 тыс. рублей,
из средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации - 308324978,10 тыс. рублей (прогнозная оценка);

в 2018 году - 1 406 545 014,69 тыс. рублей, в том числе:
из средств федерального бюджета - 322 108 330,79 тыс. рублей;
из средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - 746 258 850,0 тыс. рублей,
из средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации - 338 177 833,90 тыс. рублей (прогнозная оценка);

в 2019 году - 1 442 538 258,25 тыс. рублей, в том числе:
из средств федерального бюджета - 325 950 405,05 тыс. рублей;
из средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - 746 258 850,0 тыс. рублей,
из средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации - 370 329 003,20 тыс. рублей (прогнозная оценка);

в 2020 году - 1 481 554 151,57 тыс. рублей, в том числе:
из средств федерального бюджета - 329 671 941,27 тыс. рублей;

из средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - 746 258 850,00 тыс. рублей,

из средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации - 405 623 360,30 тыс. рублей (прогнозная оценка).

Объем ресурсного обеспечения реализации подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Госпрограммы до 2020 года определен на основе представленных участниками подпрограммы и государственными внебюджетными фондами Российской Федерации данных о динамике численности получателей мер социальной поддержки, с учетом прогнозного уровня инфляции Минэкономразвития России.

Объем и обоснование ресурсного обеспечения реализации подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Госпрограммы за счет средств федерального бюджета по ответственному исполнителю и участникам Госпрограммы представлено в Таблице 6.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на реализацию целей подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Госпрограммы представлены в Таблице 7.

Прогнозная оценка расходов из средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации приведена на основе данных, представленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

VIII. Анализ рисков, оценка эффективности подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"

С учетом цели, задач и мероприятий подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Госпрограммы будут учитываться, в первую очередь, финансовые и информационные риски.

Финансовые риски связаны с возможными кризисными явлениями в мировой и российской экономике, колебаниями мировых и внутренних цен на сырьевые ресурсы, что может привести к снижению объемов финансирования программных мероприятий из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Минимизация данных рисков предусматривается мероприятиями Госпрограммы путем совершенствования мер государственного регулирования, в том числе совершенствования предоставления мер социальной поддержки путем предоставления межбюджетных трансфертов с учетом уровня бюджетной обеспеченности регионов; совершенствования научно-методического и информационного обеспечения органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Информационные риски определяются отсутствием или частичной недостаточностью исходной отчетной и прогнозной информации, используемой в процессе разработки и реализации Госпрограммы.

С целью управления информационными рисками в ходе реализации Госпрограммы будет проводиться работа, направленная на:

использование статистических показателей, обеспечивающих объективность оценки хода и результатов реализации Госпрограммы, а также совершенствование форм федерального статистического наблюдения в сфере реализации Госпрограммы, в целях повышения их полноты и информационной полезности;

мониторинг и оценку исполнения целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы, выявление факторов риска, оценку их значимости (анализ вероятности того, что произойдут события, способные отрицательно повлиять на конечные результаты реализации Госпрограммы).

Оценка эффективности подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Госпрограммы будет ежегодно производиться на основе использования системы целевых индикаторов, которая обеспечит мониторинг ситуации в сфере социальной поддержки населения за оцениваемый период с целью уточнения задач и мероприятий государственной программы.

При оценке эффективности подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" Госпрограммы будут сравниваться текущие значения целевых индикаторов, определяемые на основе анализа данных государственных статистических и ведомственных отраслевых форм отчетности, с установленными Госпрограммой значениями на 2013-2020 годы (Таблица 1, Таблица 1а).

Анализ рисков, описание мер управления рисками, методика оценки эффективности приведены в общей части Госпрограммы.

Источник: http://base.garant.ru/70291746/#block_4000